
STRATEGIA ROZWOJU GMINY MIASTA AUGUSTÓW NA LATA 2014-2020

Cele rozwojowe

Dokument współtworzony przez zespół:

dr hab. Wojciech Dziemianowicz, prof. UW

prof. dr hab. Jacek Szlachta

Klaudia Peszat

Michał Bil



Warszawa – Augustów, 2015 r.

CELE ROZWOJOWE

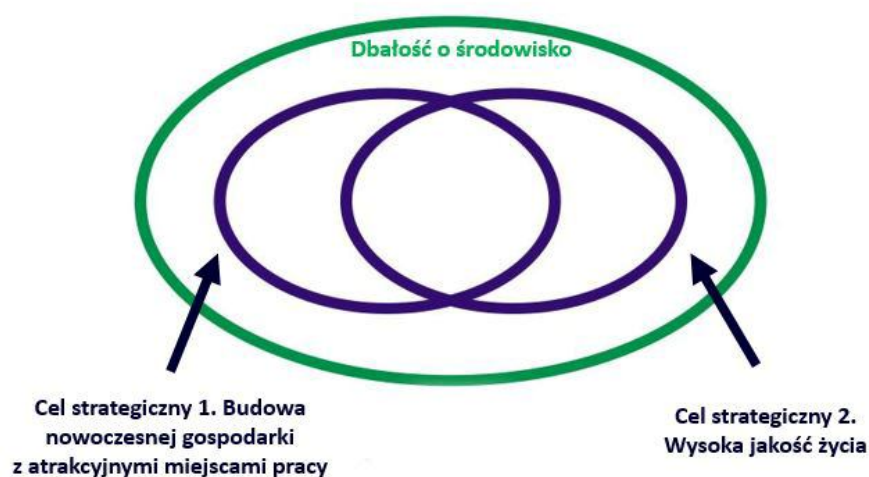
Celem głównym Strategii rozwoju Augustowa **jest wzrost zamożności mieszkańców**. Zakłada on w perspektywie roku 2020 utworzenie atrakcyjnych warunków życia i prowadzenia działalności gospodarczej przyczyniających się do wzrostu dobrobytu mieszkańców Augustowa.

Cel główny realizowany będzie poprzez dwa **cele strategiczne**:

1. **Budowa nowoczesnej gospodarki z atrakcyjnymi miejscami pracy**
2. **Wysoka jakość życia**

Cele te są bardzo mocno umocowane w środowisku przyrodniczym. Realizacja każdego z nich jest ściśle związana z uwarunkowaniami środowiskowymi, ale jednocześnie zakłada dbałość o jego stan.

CEL GŁÓWNY: WZROST ZAMOŻNOŚCI



Cele strategiczne realizowane będą poprzez cele operacyjne. Dla każdego celu strategicznego przypisano pięć celów operacyjnych. Cele strategiczne zająbiają się, dlatego realizacja niektórych celów operacyjnych będzie oddziaływać zarówno na cel związany z gospodarką, jak i cel dotyczący jakości życia. Cele operacyjne realizowane będą dalej poprzez kierunki działań.

CEL STRATEGICZNY 1. BUDOWA NOWOCZESNEJ GOSPODARKI Z ATRAKCYJNYMI MIEJSCAMI PRACY

CEL OPERACYJNY 1.1. DYNAMICZNY ROZWÓJ NOWOCZESNYCH I PRZYJAZNYCH ŚRODOWISKU FUNKCJI PRZEMYSŁOWO-USŁUGOWYCH

W ramach tego celu operacyjnego przewidywane są następujące kierunki działań:

❖ **Przygotowanie terenów pod działalność gospodarczą**

Władze miasta będą dążyły do organizowania stref aktywności gospodarczej (np. podstrefy specjalnej strefy ekonomicznej). W tym kierunku działań ważną będzie również współpraca Augustowa z gminami ościennymi, w szczególności gminą wiejską Augustów, w celu wspólnego przygotowania atrakcyjnych, położonych w pobliżu obwodnicy Augustowa uzbrojonych w media gruntów dla inwestorów.

❖ **Wprowadzenie systemu ulg i zwolnień z podatku od nieruchomości dla przedsiębiorców**

Wdrożony zostanie system zachęt podatkowych skierowanych do mikro, małych i średnich przedsiębiorców prowadzących działalność gospodarczą „wpisującą się” w inteligentne specjalizacje województwa podlaskiego, a w szczególności sektory kluczowe dla Augustowa. Tym kierunkiem działań powinny zostać objęte również osoby rozpoczynające pracę na własny rachunek, w tym również w sektorze ekonomii społecznej.

❖ **Wspieranie konkurencyjności lokalnych przedsiębiorstw**

Wsparcie funkcjonowania i rozwoju przedsiębiorstw z terenu Augustowa, w szczególności prowadzących działalność związaną z inteligentnymi specjalizacjami województwa podlaskiego przyczyni się do podniesienia ich konkurencyjności nie tylko na arenie krajowej, ale i międzynarodowej. W ramach tego kierunku prowadzone będą działania wzmacniające m.in. potencjał produkcyjny, usługowy, eksportowy, ale i badawczy lokalnych przedsiębiorstw.

❖ **Nawiązanie współpracy z Parkiem Naukowo-Technologicznym Polska-Wschód w Suwałkach** Miasto Augustów nawiąże ścisłą współpracę z Parkiem Naukowo-Technologicznym w Suwałkach, której celem będzie profesjonalne wsparcie przedsiębiorstw w zakresie doradztwa, transferu wiedzy oraz wspólnej promocji.

❖ **Utworzenie i rozwój samorządu gospodarczego**

Budowa silnej organizacji reprezentującej przedsiębiorców, która będzie partnerem do rozmów zarówno z władzami lokalnymi, jak i innymi instytucjami publicznymi. Dzięki wspólnej reprezentacji głos przedsiębiorców z Augustowa będzie lepiej słyszalny w regionie, a także na szczeblu centralnym, np. przy okazji dyskusji o zmianie ustawy o uzdrowiskach, zwiększającej możliwości prowadzenia działalności gospodarczej w miejscowościach o takim statusie.

❖ **Rewitalizacja i zagospodarowanie przestrzeni miejskiej**

Celem tego kierunku działań jest przywrócenie budynków i zaniedbanych terenów miejskich Miastu. Kompleksowa modernizacja, rewitalizacja i rehabilitacja tych obszarów pozwoli wprowadzić tam nowe, przyjazne dla miasta funkcje, w tym usługowo-handlowe. Rewitalizacja ma charakter najczęściej wieloaspektowy, dlatego jej przeprowadzenie będzie również ważne dla realizacji celów 1.4 i 2.2.

CEL OPERACYJNY 1.2. ROZWÓJ POSTAW PRZEDSIĘBIORCZYCH

W ramach tego celu operacyjnego przewidywane są następujące kierunki działań:

❖ **Wdrożenie programów rozwoju przedsiębiorczości i kreatywności w szkołach podstawowych i gimnazjach oraz rozszerzenie oferty w szkołach ponadgimnazjalnych**

Programy realizowane będą na wszystkich szczeblach edukacji przedszkolnej i szkolnej. W ich ramach prowadzone będą cykliczne zajęcia i warsztaty nastawione na wspieranie i kształtowanie postaw przedsiębiorczych, w szczególności rozwijające umiejętność samodzielnego, kreatywnego myślenia, umiejętności autoprezentacji i budowania ścieżki rozwoju zawodowego, a także pracy w zespole.

❖ **Utworzenie inkubatora przedsiębiorczości**

Rozwój biznesu wymaga dostępności odpowiedniego miejsca pod prowadzenie działalności gospodarczej, a także wsparcia instytucji otoczenia biznesu. Podjęte zostaną działania w zakresie utworzenia inkubatora przedsiębiorczości, w którym szczególnie nowe firmy będą mogły uzyskać na preferencyjnych warunkach przestrzeń do pracy, a także skorzystać z usług okołobiznesowych.

CEL OPERACYJNY 1.3. BUDOWA NOWOCZESNEGO, CHĘTNIE ODWIEDZANEGO PRZEZ KURACJUSZY I TURYSTÓW UZDROWISKA

Biorąc pod uwagę trendy związane ze zmianą profilu typowego kuracjusza uzdrowisk w ostatnich latach, należy dążyć do przyciągania do Augustowa osób młodych, aktywnych, chcących korzystać z bogatej i różnorodnej oferty usług medycznych, relaksacyjnych i kosmetycznych. Należy zauważyć również, że grupa ta, w przeciwieństwie do kuracjuszy kierowanych na turnusy przez NFZ, często ma wyższe wymagania pod względem standardu obiektów i różnorodności oferty. Jednocześnie nie można rezygnować z tworzenia jak najkorzystniejszych warunków dla starszych gości wspierając tym samym rozwój „srebrnej gospodarki”.

W ramach tego celu operacyjnego przewidywane są następujące kierunki działań:

❖ **Rozwój oferty leczniczej i relaksacyjnej uzdrowiska**

Podejmowane będą działania na rzecz rozwoju prywatnych inwestycji w dziedzinie SPA i *wellness*, a także utworzenia nowych specjalizacji leczniczych uzdrowiska.

❖ **Rozwój oferty skierowanej do osób starszych i niepełnosprawnych**

Podejmowane będą działania na rzecz tworzenia obiektów i oferty skierowanej do osób starszych i niepełnosprawnych. Równoległe niezmiernie istotne będzie rozszerzenie oferty usług medycznych skierowanej do tej grupy odbiorców.

❖ **Rozwój bazy noclegowej, w tym nakierowanej na kuracjuszy komercyjnych**

Bardzo ważnym zadaniem jest zwiększenie liczby miejsc noclegowych oraz poprawa standardu bazy noclegowej. Chodzi tu przede wszystkim o miejsca odpowiadające osobom o wyższych wymaganiach, gotowym wydać więcej pieniędzy na pobyt w Augustowie. Należy ułatwiać mieszkańcom prowadzenie działalności na tym polu, ze szczególnym uwzględnieniem powstawania prywatnych domów sanatoryjnych oraz hoteli i obiektów noclegowych oferujących poza noclegiem również atrakcyjną ofertę uzupełniającą.

❖ **Rozwój obiektów sanatoryjnych**

Sanatorium Uzdrowskowe Augustów jako najstarsze sanatorium w mieście, z długą tradycją leczenia oraz znaczną renomą powinno stanowić wizytówkę Augustowa. Będzie to wymagało podjęcia wielu działań w zakresie modernizacji obiektu sanatoryjnego, zarówno pod względem zwiększenia standardu bazy noclegowej, poprawy wyposażenia i unowocześnienia aparatury medycznej, jak i stworzenia atrakcyjnych przestrzeni spędzania wolnego czasu. Dodatkowo wspierane będą inwestycje prywatne w nowe obiekty

sanatoryjne (m.in. poprzez system ulg i zwolnień z podatków lokalnych, ofertę atrakcyjnych gruntów pod tego typu działalność) tak aby miasto mogło rzeczywiście konkurować z innymi uzdrowiskami.

❖ **Rewitalizacja parku zdrojowego**

Obwodnica miasta pozwoli zmniejszyć ruch kołowy w okolicy parku zdrojowego. Zwiększy się jego potencjał w zakresie wypoczynku i rekreacji dla kuracjuszy i turystów. Konieczne jest jednak przeprowadzenie modernizacji parku, wyposażenia go w dodatkową infrastrukturę wypoczynkową i sportową (np. siłownię miejską), a także wprowadzenie małej architektury, cennych okazów roślin i założeń roślinnych zwiększających jego wartość estetyczną.

CEL OPERACYJNY 1.4. UTWORZENIE WYSOKIEJ RENOMY OŚRODKA TURYSTYKI AKTYWNEJ

Już teraz można uznać Augustów za jeden z czołowych ośrodków turystyki aktywnej w województwie. Jego potencjał jest szczególnie widoczny w aktywnościach związanych z wodami powierzchniowymi. Miasto oferuje różnorodną ofertę związaną z walorami tutejszych jezior, rzek oraz oczywiście Kanału Augustowskiego. Konieczne jest jednak ciągle wzmacnianie wizerunku miasta jako przodującego w skali kraju ośrodka turystyki aktywnej wykorzystującego m.in. wody śródlądowe, ale również potencjał Puszczy Augustowskiej. Wykorzystanie tych walorów powinno być osią integrującą ofertę turystyczną i wypoczynkową miasta.

W ramach tego celu operacyjnego przewidywane są następujące kierunki działań:

❖ **Utworzenie zintegrowanego produktu turystycznego związanego z potencjałem wody**

W ramach tego kierunku działania będą koncentrowały się wokół rozbudowy i modernizacji infrastruktury turystycznej związanej z wodą (kąpieliska, pomosty, przystanie, stacje wodne, miejsca do wędkowania), lepszego wykorzystania jej potencjału poza krótkim sezonem letnim (wędkarstwo, wędkarstwo lodowe, bojery), a także prowadzenia racjonalnej gospodarki rybackiej. Planowane jest również wprowadzenie systemu umożliwiającego korzystanie z różnych atrakcji związanych z wodą na podstawie jednego biletu (karnety obejmujące różną liczbę usług, w różnej konfiguracji). Najważniejszą atrakcją wodną, wokół której skupiać ma się ten kierunek działań jest Kanał Augustowski i to w jego pobliżu rozbudowywana będzie infrastruktura turystyczna i paraturystyczna.

❖ **Poprawa komunikacji pomiędzy miejscami atrakcyjnymi turystycznie**

Wiele atrakcji turystycznych Augustowa znajduje się z dala od centrum miasta. Konieczne jest ich dobre wypromowanie oraz stworzenie możliwości dogodnego dotarcia do nich. Należy lepiej wykorzystywać wyznaczone na terenie miasta szlaki turystyczne różnego typu. Konieczna jest przy tym poprawa ich oznaczenia oraz wprowadzenie systemu informacji wizualnej. Przydatnym narzędziem dla turystów będzie również stworzenie aplikacji mobilnej prezentującej główne atrakcje turystyczne Augustowa. Z racji rozległości miasta konieczna będzie również poprawa możliwości dotarcia do szczególnie cennych miejsc dla osób niezmotywowanych. Będzie się ona opierać na komunikacji miejskiej kursującej częściej w miejsca chętnie odwiedzane przez turystów. Wspierane będą działania firm oferujących transport jednostkami pływającymi w zakresie przewozu turystów do różnych atrakcyjnych miejsc w Augustowie i okolicy. Zostanie utworzony również system wypożyczalni rowerów, dający możliwość przemieszczania się zarówno turystom jak i mieszkańcom.

❖ **Rozwój bazy noclegowej i gastronomicznej w wyższym standardzie**

Podjęte zostaną działania wspierające prywatnych inwestorów w rozwoju całorocznej bazy noclegowej i gastronomicznej przeznaczonej dla gości o wyższych wymaganiach. Baza ta może również obejmować centrum konferencyjne, którego obecność niewątpliwie zwiększy atrakcyjność Augustowa dla turystów biznesowych. Rozbudowa infrastruktury hotelowej będzie realizowana ze szczególną dbałością o kształtowanie fadu przestrzennego.

❖ **Zapewnienie ochrony środowiska naturalnego**

Rozwijając ofertę i bazę turystyczną miasta nie można zapominać, że źródłem jego popularności jest wyjątkowo dobry stan środowiska naturalnego. Konieczne jest odpowiednie planowanie inwestycji, niezagrażające środowisku przyrodniczemu, rozwój sieci kanalizacyjnej i oczyszczalni ścieków. Konieczne będzie również stopniowe ograniczanie niskiej emisji, której źródłem są opalane węglem kamiennym małe kotłownie. Narzędziem pomocnym w osiągnięciu tych celów będzie Plan Gospodarki Niskoemisyjnej. Bardzo ważnym instrumentem w zakresie ochrony środowiska przyrodniczego będą również miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego, które będą chroniły walory naturalne m.in. poprzez ograniczenie powstawania wokół brzegów jezior chaotycznej infrastruktury turystycznej. Dodatkowo mogą one zapobiec powstawaniu takich obiektów, które swą architekturą, mogłyby doprowadzić do degradacji walorów wizualnych szczególnie cennych miejsc.

❖ **Rozwój uzupełniającej oferty turystycznej**

W oparciu o zasoby kultury oraz sportu zostanie przygotowana całoroczna oferta wydarzeń kulturalnych i sportowych stanowiących uzupełnienie dla podstawowej oferty turystycznej związanej z walorami naturalnymi i obiektami zabytkowymi. Ponadto rozwijana będzie infrastruktura umożliwiająca rozwój turystyki aktywnej również poza głównym sezonem turystycznym (np. trasy do narciarstwa biegowego, trasy do *nordic walking*, szlaki konne). Ważnym elementem oferty turystycznej powinna być również szeroka gama produktów regionalnych.

❖ **Wspieranie modernizacji linii kolejowej na trasie Białystok-Augustów-Suwałki**

Wspierana będzie modernizacja linii kolejowej przebiegającej przez Augustów, tak by stanowiła ona alternatywę dla transportu kołowego, w szczególności dla osób dojeżdżających do Augustowa z innych części Polski. Pełniłaby ona jednocześnie istotną rolę w dojazdach do pracy mieszkańców Augustowa i okolic.

CEL OPERACYJNY 1.5. UTWORZENIE SPÓJNEGO MARKETINGU TERYTORIALNEGO

W ramach tego celu operacyjnego przewidywane są następujące kierunki działań:

❖ **Stworzenie zintegrowanego systemu promocji gospodarczej i turystycznej**

We współpracy z Augustowską Organizacją Turystyczną oraz organizacjami przedsiębiorców (m.in. Fundacją Klaster Jachty Polskie) zostanie utworzony zintegrowany system promocji turystycznej i gospodarczej Augustowa. Będzie się on opierał przede wszystkim na potencjale związanym z wodą. Augustów powinien zostać wypromowany jako ośrodek uprawiania sportów wodnych, z wybitnymi walorami przyrodniczymi, dobrze rozwiniętą infrastrukturą sportową oraz bogatą ofertą leczniczo-wypoczynkową, a ponadto słynący z najwyższej jakości specjalistów w zakresie produkcji łodzi i jachtów na skalę światową.

❖ **Organizacja i promocja imprez kulturalnych i sportowych o znaczeniu ponadlokalnym**

Z katalogu imprez kulturalnych i sportowych zostanie wybranych kilka o najwyższym potencjale w zakresie przyciągania turystów, które będą promowane na szeroką skalę na arenie krajowej i międzynarodowej.

❖ **Rozwój współpracy międzynarodowej w ramach sieci miast partnerskich oraz Euroregionu Niemen**

Urząd Miasta będzie wspierał osoby, podmioty gospodarcze, organizacje i instytucje, które będą podejmowały współpracę międzynarodową. Na szczególne wsparcie mogą liczyć projekty w ramach partnerstwa z podmiotami z krajów Europy Wschodniej, wpisujące się w inteligentną specjalizację województwa podlaskiego. Lepiej zostanie wykorzystany również Kanał Augustowski jako droga wodna na Białoruś, Litwę i do Obwodu Kalingradzkiego.

❖ **Rozwój współpracy w ramach Platformy EGO SA**

Władze lokalne będą aktywnie włączały się w istniejącą sieć współpracy transwojewódzkiej w ramach Platformy EGO SA (Ełk, Gołdap, Olecko, Suwałki, Augustów). Podejmowane będą działania na rzecz wymiany wiedzy, rozwiązywania wspólnych problemów oraz wspólnej promocji międzynarodowej.

❖ **Rozwój współpracy międzygminnej**

Władze miasta będą aktywnie współpracowały z włodarzami gmin ościennych oraz władzami powiatu w zakresie planowania inwestycji, rozwiązywania wspólnych problemów oraz promocji gospodarczej i turystycznej. Szczególna uwaga poświęcona zostanie utworzeniu i wypromowaniu terenów inwestycyjnych. Ważną osią współpracy, zwłaszcza w dziedzinie turystyki i ochrony przyrody będzie Kanał Augustowski.

CEL STRATEGICZNY 2. WYSOKA JAKOŚĆ ŻYCIA

CEL OPERACYJNY 2.1. WYSOKIEJ JAKOŚCI EDUKACJA

W ramach tego celu operacyjnego przewidywane są następujące kierunki działań:

❖ **Modernizacja bazy oświatowej, wyposażenie i uzupełnienie w pomoce dydaktyczne pracowni przedmiotowych**

Prowadzone będą sukcesywne działania na rzecz modernizacji placówek oświaty w Augustowie (od przedszkoli do gimnazjów), tak by gwarantowały wysokiej jakości zaplecze dydaktyczne wyposażone w nowoczesny sprzęt i środki dydaktyczne, służące rozwojowi zainteresowań dzieci i młodzieży oraz wyrównywaniu szans edukacyjnych.

❖ **Wspieranie działań na rzecz organizacji doradztwa zawodowego wśród młodzieży**

W szkołach gimnazjalnych i ponadgimnazjalnych w szerszym zakresie prowadzone będą zajęcia, których celem będzie identyfikacja predyspozycji zawodowych młodzieży oraz stałe doradztwo zawodowe. Ponadto wspierana będzie organizacja staży i praktyk zawodowych dla uczniów wszystkich typów szkół ponadgimnazjalnych, którzy będą mogli w praktyce poznać specyfikę danej branży.

❖ **Opracowanie programu kształcenia i wdrożenie kierunków nauczania dopasowanych do potrzeb sektorów kluczowych gospodarki Augustowa**

Prowadzone będą działania we współpracy z Powiatem Augustowskim na rzecz uruchomienia kierunków kształcących specjalistów w zawodach kluczowych dla Augustowa.

❖ **Wdrożenie nowoczesnych i innowacyjnych metod nauczania**

W szkołach wszystkich szczebli w większym stopniu wykorzystywane będą nowoczesne metody nauczania i wychowywania młodzieży, przede wszystkim oparte o technologie informacyjno-komunikacyjne oraz indywidualne wsparcie tutora. Metody te pozwolą rozwijać talenty i zainteresowania uczniów, a także pomogą odnaleźć im własną ścieżkę rozwoju osobistego i edukacyjnego.

CEL OPERACYJNY 2.2. ROZWÓJ CAŁOROCZNEJ INFRASTRUKTURY KULTURALNEJ I SPORTOWEJ

W ramach tego celu operacyjnego przewidywane są następujące kierunki działań:

❖ **Modernizacja bazy sportowej i kulturalnej**

Konieczne jest dostosowanie obiektów sportowych i kulturalnych do współczesnych standardów, gdyż atrakcyjne, nowoczesne i zadbane budynki domów kultury oraz dobrze wyposażone obiekty sportowe mają większą szansę na aktywizację społeczną, zarówno dzieci i młodzieży, jak i osób dorosłych i starszych. Podjęte zostaną działania w zakresie modernizacji miejskiego stadionu oraz utworzenie warunków do uprawiania różnych sportów np. *skatepark*, wielofunkcyjne boiska sportowe, siłownie miejskie.

❖ **Zwiększenie oferty i różnorodności zajęć kulturalnych i sportowych**

Pomimo niezbyt nowoczesnej infrastruktury, augustowskie placówki kulturalne i sportowe wykazują się dużą aktywnością. Oferta zajęć powinna być jednak wciąż poszerzana. Warto jest wykorzystywać doskonałe warunki wodne jakimi dysponuje miasto i proponować dzieciom i młodzieży doskonalenie swoich umiejętności związanych ze sportami wodnymi (m.in. poprzez system stypendialny dla osób najbardziej utalentowanych). Należy zadbać również o ofertę kulturalną i sportową poza sezonem letnim

m.in. poprzez poszerzenie możliwości uprawiania sportów zimowych (np. trasy do biegów narciarskich, lodowisko).

❖ **Organizacja miejsc spotkań i rozwoju zainteresowań młodzieży, osób dorosłych, seniorów i osób niepełnosprawnych**

Utworzenie atrakcyjnych przestrzeni dla poszczególnych grup społecznych poza oddaniem im miejsca do spędzania wolnego czasu, prowadzić będzie również do ich aktywizacji. Przestrzenie te mogą bazować na istniejących już miejskich obiektach (np. powstanie mediateki w ramach tradycyjnej biblioteki, modernizacja placów zabaw), mogą też obejmować inne przestrzenie (np. obecne kino). Miejsca mogą stać się podstawową przestrzenią dla integracji społecznej, w tym integracji międzypokoleniowej.

CEL OPERACYJNY 2.3. POWSZECHNY DOSTĘP DO INFRASTRUKTURY SIECIOWEJ

W ramach tego celu operacyjnego przewidywane są następujące kierunki działań:

❖ **Rozwój infrastruktury ciepłowniczej i energetycznej**

Rozbudowa infrastruktury ciepłowniczej i energetycznej poza zwiększeniem komfortu życia mieszkańców wydatnie przyczyni się do poprawy stanu powietrza w mieście w okresie grzewczym. Konieczne jest przyłączenie do sieci ciepłowniczej zarówno kolejnych budynków publicznych jak i domów mieszkalnych.

❖ **Rozwój infrastruktury wodociągowo-kanalizacyjnej**

Jej rozwój wpisuje się w cele związane z ochroną wartości przyrodniczych miasta, jednak ma też znaczenie dla wygody życia mieszkańców. Poza obejmowaniem zasięgiem sieci miejskich kolejnych fragmentów miasta konieczne jest ustawiczne czuwanie nad dobrym stanem technicznym już istniejących odcinków.

❖ **Rozwój sieci i modernizacja dróg lokalnych**

Dobry stan dróg lokalnych jest ważny zarówno dla mieszkańców jak i turystów odwiedzających Augustów. Szczególnie istotna będzie modernizacja dróg lokalnych umożliwiających dojazd do atrakcji turystycznych miasta oraz miejsc gdzie zlokalizowana jest baza noclegowa i turystyczna.

❖ **Budowa sieci gazowej**

Doprowadzenie gazu sieciowego nie tylko poprawi komfort życia mieszkańców, ale również pozwoli zmniejszyć emisję stanowiącą znaczne zagrożenie dla środowiska naturalnego. Doprowadzenie sieci gazowej do Augustowa jest zadaniem wymagającym dużych nakładów finansowych i prawdopodobnie otwarcia się na współpracę transgraniczną, gdyż najbliższy gazociąg, z którego można by doprowadzić gaz do miasta znajduje się na Litwie. Z racji, że szansa na doprowadzenie sieci gazowej do Augustowa jest zależna od programów unijnych i rządowych, władze miasta powinny zadbać przede wszystkim o skuteczny lobbying.

CEL OPERACYJNY 2.4. ZAPEWNIENIE WYSOKIEJ JAKOŚCI OCHRONY ZDROWIA ORAZ POMOCY SPOŁECZNEJ POTRZEBUJĄCYM MIESZKAŃCOM

Jako, że Augustów oprócz ośrodka świadczenia usług sanatoryjnych jest również centrum medycznym dla mieszkańców Augustowa i gmin sąsiednich konieczna jest poprawa stanu technicznego i wyposażenia szpitala oraz przychodni zdrowia. Diagnoza tymczasem wskazuje na niewystarczający poziom usług medycznych w mieście i powiecie. Dodatkowo istnieje realne zagrożenie dalszego pogłębiania się problemów w tej kwestii m.in. na skutek zagrożenia likwidacją szpitala. Poza kwestiami zdrowotnymi, wielu mieszkańców miasta cierpi również z powodu ubóstwa, niepełnosprawności i innych problemów społecznych. Wymagają one podjęcia działań zarówno w zakresie zapewnienia odpowiedniej infrastruktury, jak i działań „miękkich” zapobiegających i ograniczających zjawisko wykluczenia społecznego.

W ramach tego celu operacyjnego przewidywane są następujące kierunki działań:

❖ **Modernizacja infrastruktury medycznej i zdrowotnej**

We współpracy władz miasta, starostwa powiatowego, podmiotów działalności leczniczej i innych instytucji zostaną podjęte działania na rzecz modernizacji podstawowej infrastruktury medycznej w Augustowie (szpital powiatowy, zakłady opieki zdrowotnej, żłobki).

❖ **Stworzenie wysoce specjalistycznej oferty medycznej**

Miasto będzie wspierać władze powiatowe w dążeniu do wykorzystania możliwości jakie dają szpitalom specjalizacje. Z racji położenia na terenie miasta uzdrowskiego szpital może stanowić pewne uzupełnienie publicznej oferty charakterystycznej dla sanatorium, tak aby możliwa stała się współpraca placówek różnego typu skupiona wokół konkretnych problemów zdrowotnych, gdzie Augustów stałby się wiodącym ośrodkiem w skali regionu, a może nawet kraju. Dzięki temu obecna oferta medyczna zostałaby poszerzona w przemyślany sposób, wykorzystując synergii między różnymi typami placówek leczniczych. Poczynione zostaną również starania na rzecz zwiększenia zakresu usług medycznych skierowanych do dzieci oraz osób starszych (np. otwarcia oddziału geriatry), co jest szczególnie ważne w obliczu starzenia się społeczeństwa.

❖ **Wzmocnienie systemu pomocy społecznej i działania na rzecz integracji społecznej**

Instytucje miejskie wraz z organizacjami pozarządowymi w dalszym ciągu realizować będą różnorodne formy pomocy mieszkańcom w trudnej sytuacji życiowej. Należy w sposób szczególny kłaść nacisk na działania aktywizujące mieszkańców oraz te prowadzące do wzrostu integracji społecznej i przeciwdziałające wykluczeniu społecznemu. Konieczne jest również zadbania o realizację zadań wynikających z prognoz i zmian demograficznych – polityka prorodzinna powinna stać się narzędziem niwelowania skutków starzenia się społeczeństwa. W ramach tego kierunku prowadzone będą również działania w zakresie opieki długoterminowej, obejmujące usługi pielęgniarstwo-lecznicze, psychologiczne i domów pomocy społecznej.

❖ **Zwiększanie dostępności przestrzeni publicznych dla osób niepełnosprawnych ruchowo**

Władze Augustowa wraz z jednostkami organizacyjnymi urzędu miasta podejmą działania na rzecz likwidacji barier architektonicznych w celu zwiększenia dostępności przestrzeni publicznych osobom niepełnosprawnym ruchowo.

CEL OPERACYJNY 2.5. NOWOCZESNA ADMINISTRACJA

W ramach tego celu operacyjnego przewidywane są następujące kierunki działań:

❖ **System usprawnienia komunikacji w Mieście**

W ramach tego kierunku usprawniony zostanie przepływ informacji pomiędzy Urzędem Miasta a mieszkańcami, przedsiębiorcami i organizacjami pozarządowymi. Wykorzystane zostaną również nowe kanały komunikacji bazujące m.in. na technologiach informacyjno-komunikacyjnych (np. *newsletter*, nowa strona internetowa). Pozwoli to w większym stopniu dotrzeć do zainteresowanych grup osób oraz przyczynić się do lepszego zaspokojenia ich potrzeb.

❖ **Budowa nowego niskoemisyjnego budynku Urzędu Miasta lub modernizacja obecnego oraz poprawa bazy lokalowej jednostek organizacyjnych Urzędu**

Budowa nowego budynku urzędu miasta pozwoli usprawnić pracę zarówno wewnętrzną, jak skierowaną na zewnątrz (m.in. dzięki utworzeniu biura obsługi mieszkańca i inwestora, w którym będzie on mógł załatwić wszystkie podstawowe sprawy), ale także zwiększy dostępność dla osób niepełnosprawnych i o ograniczonej ruchomości. Poprawa bazy lokalowej jednostek organizacyjnych Urzędu przyczyni się do sprawniejszej realizacji ich zadań oraz zwiększy ich dostępność dla osób niepełnosprawnych.

❖ **Współpraca międzysektorowa**

Podjęmowane będą działania na rzecz lepszej współpracy urzędu miasta z aktorami lokalnymi na rzecz rozwoju lokalnego i rozwiązywania istotnych problemów Augustowa. Zainicjowane zostaną działania na rzecz utworzenia ciała opiniotwórczo-doradczego (np. rada gospodarcza) przy Burmistrzu Miasta, w skład którego wchodziłoby przedsiębiorcy oraz przedstawiciele różnych instytucji. Celem działalności tego organu będzie wspólne wypracowywanie rozwiązań problemów społeczno-gospodarczych miasta. Ponadto prowadzona będzie stała współpraca z organizacjami pozarządowymi, przedstawicielami mieszkańców (np. rady osiedli, młodzieżowa rada miasta), a także przedsiębiorców (m.in. z samorządem gospodarczym).

❖ **Zwiększenie dostępności i zapewnienie wysokiej jakości e-usług**

W ramach tego kierunku działań planowane jest utworzenie nowej strony internetowej Miasta Augustów, z odpowiednio dostosowaną do potrzeb różnych grup odbiorców treścią (dzięki zastosowaniu odpowiedniej architektury strony www). Zwiększy to przejrzystość i efektywność dotarcia do poszukiwanych informacji. Rozwinięty zostanie również katalog spraw możliwych do załatwienia drogą elektroniczną (poczynając od informacji, przez możliwość wypełnienia i przesłania formularzy, aż po odpowiedź zwrotną). Sukcesywnie rozwijany będzie również katalog usług publicznych świadczonych przez podmioty gminne, m.in. w zakresie gospodarki komunalnej, kultury, sportu czy zdrowia, które będą możliwe do załatwienia drogą elektroniczną.

SPÓJNOŚĆ Z DOKUMENTAMI STRATEGICZNYMI

Strategia Rozwoju Gminy Miasta Augustów na lata 2014-2020 jest spójna z dokumentami strategicznymi wyższego rzędu: Strategią Europa 2020, Strategią Rozwoju Kraju, Krajową Strategią Rozwoju Regionalnego 2010-2020 oraz Strategią rozwoju województwa podlaskiego do roku 2020.

Nadrzędnym dokumentem strategicznym, wyznaczającym priorytety rozwoju dla całej Unii Europejskiej jest **Strategia Europa 2020**. Zakłada ona rozwój inteligentny, zrównoważony i sprzyjający włączaniu społecznemu. Cele strategiczne Miasta Augustów: Budowa nowoczesnej gospodarki z atrakcyjnymi miejscami pracy oraz Wysoka jakość życia odpowiadają na te wyzwania, w szczególności sposób wspierając realizację postulatu zrównoważonego rozwoju.

Na szczeblu krajowym najważniejszym dokumentem strategicznym jest **Strategia Rozwoju Kraju 2020**. Wyznacza ona trzy główne obszary strategiczne, w których zgrupowane są najważniejsze wyzwania związane z rozwojem Polski w perspektywie średniookresowej: Sprawne i efektywne państwo, Konkurencyjna gospodarka oraz Spójność społeczna i terytorialna. Strategia Miasta Augustów w największym stopniu przyczyni się do realizacji celu drugiego i trzeciego SRK, ale pozwoli również wzmocnić potencjał instytucjonalny gminy realizując tym samym postulat formułowany w celu pierwszym SRK, tj. przejścia do administrowania do zarządzania rozwojem.

Średniookresowym dokumentem strategicznym, którego zapisy są silnie osadzone w wymiarze terytorialnym jest natomiast **Krajowa Strategia Rozwoju Regionalnego 2010-2020: Regiony, Miasta, Obszary wiejskie**. KSRR wyznacza trzy główne cele polityki regionalnej do 2020 roku: Wspomaganie wzrostu konkurencyjności regionów, Budowanie spójności terytorialnej i przeciwdziałanie marginalizacji obszarów problemowych oraz Tworzenie warunków dla skutecznej, efektywnej i partnerskiej realizacji działań rozwojowych ukierunkowanych terytorialnie. Dla Strategii Augustowa szczególnie istotne są pierwsze dwa. W ramach celu pierwszego interwencja koncentrować będzie się na biegunach wzrostu i ich bezpośrednim zapleczu, ale także na ośrodkach subregionalnych i lokalnych. Prowadzone będą również działania tematyczne wspierające m.in. kapitał ludzki i społeczny, instytucje otoczenia biznesu, ale także nakierowane na to co powinno być szczególnie istotne dla Augustowa – wykorzystanie walorów środowiska przyrodniczego czy zwiększenie poziomu inwestycji. Drugi cel dotyczy obszarów problemowych, do których zalicza się m.in. obszary przygraniczne. Krajowa polityka regionalna będzie starała się przezwyciężyć niedogodności związane z położeniem obszarów przygranicznych, szczególnie wzdłuż zewnętrznych granic UE oraz wspierała ich integrację.

Bardzo ważnym dokumentem jest również **Strategia rozwoju województwa podlaskiego do roku 2020**. Stanowi ona punkt odniesienia dla władz i wszystkich aktorów szczebla lokalnego, chętnych do obiegania się o zewnętrzne środki publiczne z różnych źródeł. Z tego też względu zbieżność Strategii Augustowa ze strategią wojewódzką oceniona została na podstawie szczegółowej analizy zapisów celów operacyjnych Strategii Miasta w kontekście planowanych działań i kierunków interwencji podejmowanych na poziomie województwa (Tabela).

Tabela: Cele operacyjne Augustowa a Strategia rozwoju województwa podlaskiego do roku 2020

Cele operacyjne Strategii Rozwoju Województwa Podlaskiego do roku 2020	Cele operacyjne Strategii Rozwoju Gminy Miasta Augustów na lata 2014-2020
1.1. Rozwój przedsiębiorczości	1.1. Dynamiczny rozwój nowoczesnych i przyjaznych środowisku funkcji przemysłowo-usługowych 1.2. Rozwój postaw przedsiębiorczych 1.3. Budowa nowoczesnego, chętnie odwiedzanego przez kuracjuszy i turystów uzdrowiska 1.4. Utworzenie wysokiej renomy ośrodka turystyki aktywnej
1.2. Wzrost innowacyjności podlaskich przedsiębiorstw	1.1. Dynamiczny rozwój nowoczesnych i przyjaznych środowisku funkcji przemysłowo-usługowych
1.3. Rozwój kompetencji do pracy i wsparcie aktywności zawodowej mieszkańców	1.2. Rozwój postaw przedsiębiorczych 2.1. Wysokiej jakości edukacja
1.4. Kapitał społeczny jako katalizator procesów rozwojowych	2.2. Rozwój całorocznej infrastruktury kulturalnej i sportowej 2.5. Nowoczesna administracja
1.5. Efektywne wykorzystanie zasobów naturalnych	1.1. Dynamiczny rozwój nowoczesnych i przyjaznych środowisku funkcji przemysłowo-usługowych 1.3. Budowa nowoczesnego, chętnie odwiedzanego przez kuracjuszy i turystów uzdrowiska 1.4. Utworzenie wysokiej renomy ośrodka turystyki aktywnej
1.6. Nowoczesna infrastruktura sieciowa	2.3. Powszechny dostęp do infrastruktury sieciowej
2.1. Aktywność podlaskich przedsiębiorstw na rynku ponadregionalnym	1.1. Dynamiczny rozwój nowoczesnych i przyjaznych środowisku funkcji przemysłowo-usługowych 1.5. Utworzenie spójnego marketingu terytorialnego
2.2. Poprawa atrakcyjności inwestycyjnej województwa	1.1. Dynamiczny rozwój nowoczesnych i przyjaznych środowisku funkcji przemysłowo-usługowych 1.5. Utworzenie spójnego marketingu terytorialnego
2.3. Rozwój partnerskiej współpracy transgranicznej	1.4. Utworzenie wysokiej renomy ośrodka turystyki aktywnej 1.5. Utworzenie spójnego marketingu terytorialnego
2.4. Rozwój partnerskiej współpracy międzyregionalnej	1.4. Utworzenie wysokiej renomy ośrodka turystyki aktywnej 1.5. Utworzenie spójnego marketingu terytorialnego
2.5. Podniesienie zewnętrznej i wewnętrznej dostępności komunikacyjnej regionu	1.4. Utworzenie wysokiej renomy ośrodka turystyki aktywnej 2.3. Powszechny dostęp do infrastruktury sieciowej
3.1. Zmniejszenie negatywnych skutków problemów demograficznych	2.2. Rozwój całorocznej infrastruktury kulturalnej i sportowej 2.4. Zapewnienie wysokiej jakości ochrony zdrowia oraz pomocy społecznej potrzebującym mieszkańcom
3.2. Poprawa spójności społecznej	2.2. Rozwój całorocznej infrastruktury kulturalnej i sportowej 2.4. Zapewnienie wysokiej jakości ochrony zdrowia oraz pomocy społecznej potrzebującym mieszkańcom
3.3. Poprawa stanu zdrowia społeczeństwa oraz bezpieczeństwa publicznego	2.4. Zapewnienie wysokiej jakości ochrony zdrowia oraz pomocy społecznej potrzebującym mieszkańcom
3.4. Ochrona środowiska i racjonalne gospodarowanie jego zasobami	1.4. Utworzenie wysokiej renomy ośrodka turystyki aktywnej 2.3. Powszechny dostęp do infrastruktury sieciowej

Ponadto, w Strategii rozwoju województwa podlaskiego do roku 2020 wyznaczone zostały tzw. **obszary strategicznej interwencji (OSI)**, które zgodnie z nowoczesnym podejściem do planowania strategicznego są przejawem terytorializacji celów. Augustów zaliczany jest do kilku obszarów strategicznej interwencji:

- ❖ **Miasta powiatowe** – strategia dostrzega konieczność wzmocnienia nie tylko stolicy regionu i ośrodków subregionalnych, ale także ośrodków pełniących funkcje ponadlokalne, a jednocześnie borykające się z wieloma trudnościami rozwojowymi. Istotą wsparcia jest wzmocnienie ich znaczenia jako węzłów gospodarczych, edukacyjnych i usługowych, ale także pomoc w aktywizacji społecznej i ekonomicznej.
- ❖ **Obszar przygraniczny** – wskazany również w Krajowej Strategii Rozwoju Regionalnego 2010-2020: Regiony, Miasta, Obszary Wiejskie, obejmuje 8 powiatów i 2 miasta na prawach powiatu województwa, w tym w całości powiat augustowski. Interwencja będzie skierowana przede wszystkim na integrację obszaru pod względem komunikacyjnym i społecznym, a także szerszą kooperację w sferze gospodarczej i handlowej.

-
- ❖ **Gminy, których rozwój uwarunkowany jest siecią Natura 2000** – celem działań podejmowanych na obszarach o wysokich walorach przyrodniczych jest zapewnienie wysokiej jakości środowiska przyrodniczego przy jednoczesnym wzmocnieniu konkurencyjności tych obszarów. Strategia zwraca uwagę – co jest szczególnie istotne w przypadku Augustowa – na kwestię trudności w realizacji przedsięwzięć inwestycyjnych na terenach chronionych i wynikająca z tego konieczność zapewnienia dodatkowego wsparcia.

W nowej perspektywie finansowej Unii Europejskiej duży nacisk położony jest również na wspieranie tzw. **inteligentnych specjalizacji**, czyli silnych obszarów gospodarczych, o wysokim potencjale rozwojowym i przyczyniających się do budowy stabilnej pozycji konkurencyjnej całego regionu.

W Strategii rozwoju województwa podlaskiego do roku 2020 wskazane zostały dwie **specjalizacje regionalne**: Eco i Brama na Wschód. W pierwszą z nich wpisują się wszystkie działalności związane z potencjałem przyrodniczym regionu, które wykorzystują go do własnego rozwoju, a jednocześnie zachowują szczególną dbałość o jego stan. Są to: żywność wysokiej jakości, nauki o życiu, ekoinnowacje, ekorozwój oraz srebrna gospodarka. Druga specjalizacja regionalna koncentruje się natomiast na szeroko pojętej współpracy ze Wschodem (na płaszczyźnie kulturowej, edukacyjnej, naukowej, ale także gospodarczej). Prace nad dokumentem wdrożeniowym dla tzw. inteligentnych specjalizacji na szczeblu wojewódzkim jeszcze trwają, niemniej już dzisiaj można wskazać wysoką **zgodność inteligentnych specjalizacji Augustowa ze specjalizacjami województwa podlaskiego**.

Z przeprowadzonej diagnozy strategicznej wynika, że Augustów posiada potencjał w zakresie rozwoju turystyki aktywnej, opierającej się na zasobach przyrodniczych, szczególnie wodnych. Obecność uzdrowiska (jednego z dwóch w całym województwie podlaskim), a przy tym rozwój oferty usług skierowanych do osób starszych również zwiększa jego rolę w budowaniu przewagi konkurencyjnej regionu w obszarze srebrnej gospodarki. Niekwestionowaną inteligentną specjalizacją miasta jest przemysł jachtowy. Niezagrażający środowisku przyrodniczemu, a jednocześnie nastawiony na eksport może w istotny sposób przyczynić się do rozwoju obu specjalizacji regionalnych. Już dziś dobre kontakty z partnerami zza wschodniej granicy, w szczególności z miast partnerskich dają silną podstawę do budowania wartościowych sieci współpracy i realizacji wspólnych przedsięwzięć, a może w przyszłości pozwolą zwiększyć kooperację na płaszczyźnie gospodarczej.